



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/785 от 13 мая 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/785

«О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/785 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – законопроект), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Губановым Г.Н., Зеленовским Н.Н., Сухаревым В.Ю.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статьи 1 и 3 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-03 «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в части установления лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР», если они достигли возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, мер социальной поддержки в виде компенсации расходов в размере 50 процентов:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения;
взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

платы за коммунальные услуги (платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, отведение сточных вод);

платы за обращение с твердыми коммунальными отходами.

На данный законопроект поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.

Согласно указанному заключению статус почетных доноров и меры социальной поддержки, предоставляемые почетным донорам, установлены на федеральном уровне.

Архангельская область
24.05.22
Вх № 01-02/780 22 4л.

До вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ (до 1 января 2005 года) почетным донорам предоставлялись меры социальной поддержки в том числе в виде снижения до 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг за счет средств федерального бюджета (статья 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов»).

С 1 января 2005 года меры социальной поддержки в виде снижения до 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг и некоторые другие меры социальной поддержки, предоставляемые почетным донорам в натуральной форме, в соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ заменены на ежегодную денежную выплату (далее – ежегодная выплата) в размере 6000 рублей, предоставляемую за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время ежегодная выплата почетным донорам предусмотрена статьей 24 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). Размер этой выплаты индексируется один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозного уровня инфляции (часть 2 статьи 24 Федерального закона № 125-ФЗ). На 2022 год размер ежегодной выплаты составляет 15 713 рублей 84 копейки (с ростом на 4 процента к уровню 2021 года).

Средства на осуществление переданного Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочия по предоставлению ежегодной выплаты почетным донорам предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (статья 25 Федерального закона № 125-ФЗ).

Предоставление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе почетных доноров, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) является правом, а не обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») и осуществляется при наличии средств в бюджете субъекта Российской Федерации, необходимых на их предоставление. В рамках статьи 10 Федерального закона № 125-ФЗ, предусматривающей полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов, не определено полномочие субъекта Российской Федерации по предоставлению почетным донорам компенсации расходов.

Законопроектом не предусмотрены критерии нуждаемости при предоставлении компенсации расходов почетным донорам. Это может привести к тому, что компенсацию расходов будут получать также почетные

доноры, фактически не нуждающиеся в такой компенсации.

Предлагаемые авторами законопроекта изменения в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета.

Реализация положения законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2023 году в размере 24 400,8 тыс. рублей, в плановом периоде 2024 и 2025 годов – 26 009,7 тыс. рублей и 27 708,2 тыс. рублей соответственно. Указанные размеры рассчитаны исходя из прогнозной численности получателей ежегодной денежной выплаты, без учета граждан, уже являющихся получателями компенсации по оплате жилищно-коммунальных услуг по состоянию на 20 апреля 2022 года (ветераны труда, инвалиды и др.), с учетом роста тарифов на оплату коммунальных услуг (на 4,0 процента), увеличения тарифа на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Архангельской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта источником финансирования положений законопроекта предлагается определить бюджетные средства в пределах ассигнований, выделенных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп. Экономия средств областного бюджета по мероприятиям данной государственной программы отсутствует и не предполагается. Расчет финансового обеспечения мер социальной поддержки на очередной финансовый период производится согласно утвержденным сценарным условиям (письмо министерства финансов Архангельской области от 14 сентября 2020 года № 06-14/416 «О предельных объемах бюджетных ассигнований»).

В настоящее время первоначальной задачей является сохранение действующих на областном уровне мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, полномочия по реализации которых отнесены к компетенции Архангельской области.

В связи с вышеизложенным, комитет по социальной политике и здравоохранению решил:

1. Предложить депутатам Архангельского областного Собрания отклонить проект областного закона № пз7/785 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».

2. Предложить инициаторам внесения законопроекта подготовить обращение в адрес Правительства Российской Федерации с просьбой

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» в части увеличения размера ежегодной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

Председатель

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned between the title and the name.

С.Д. Эммануилов